

L'expérience de l'ITC en matière de défense commerciale

Jean-Sébastien Roure, Administrateur principal
Secteur privé et politique commerciale
Tunis, Tunisie
Date: 17 juin 2013



I. Défense commerciale et PED

- Les PED ont été les cibles « privilégiées » des MDC
 - Les MDC ont été l'appanage des pays développés
 - Les PED ont profité de la libéralisation des échanges pour renforcer leur compétitivité
 - Mise en place des chaînes de valeur globalisées
 - 2000's, les pays émergents ont également recouru aux MDC

- Certains PED ont à leur tour souhaiter renforcer leur capacité en matière de MDC:
 - Prévenir une concurrence déloyale préjudiciable pour leur développement économique
 - Sensibiliser leur secteur privé hautement compétitif susceptible d'être ciblé.
 - Ex. Vietnam

- Une des difficultés majeures pour les PED est la complexité et les coûts liés à la mise en œuvre des MDC.

II. L'expérience du Viet Nam

Statistiques – évolution des instruments de défense commerciale pris vis-à-vis du Viet Nam

Année	Total des mesures	AD	Compensatoires	Sauvegardes	Initiées	Entrées en vigueur	Abrogées
2000	1	1	0	0	1	0	0
2001	0	0	0	0	0	0	0
2002	3	3	0	0	3	0	0
2003	4	4	0	0	0	1	4
2004	9	9	0	0	8	3	0
2005	9	9	0	0	3	5	1
2006	6	6	0	0	2	2	2
2007	5	5	0	0	3	2	0
2008	3	3	0	0	3	2	0
2009	4	3	1	0	4	0	1
2010	1	1	0	0	1	0	0
2011	4	3	1	0	4	0	0
2012	5	4	1	0	4	0	0

Total des mesures initiées depuis 2000	36
Total des mesures entrée en vigueur depuis 2000	15
Total des mesures abrogées depuis 2000	8



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

II. L'expérience du Viet Nam

Statistiques – évolution des instruments de défense commerciale pris vis-à-vis du Viet Nam
(suite)

Pays	Année	Initiées	Entrées en vigueur	Abrogées	AD	Compensatoires	Sauvegardes
Canada	2000	1	0	0	1	0	0
	2002	1	0	0	1	0	0
	2003	0	0	1	1	0	0
	2006	0	0	1	1	0	0
	2009	1	0	1	1	0	0
Etats-Unis	2002	1	0	0	1	0	0
	2003	0	1	0	1	0	0
	2004	1	0	0	1	0	0
	2005	0	1	0	1	0	0
	2008	1	1	0	1	0	0
	2009	2	0	0	1	1	0
	2010	0	2	0	1	1	0
	2011	2	0	0	1	1	0
	2012	3	0	0	2	1	0
Union- Européenne	2002	1	0	0	1	0	0
	2003	0	0	2	2	0	0
	2004	4	1	0	5	0	0
	2005	1	3	1	5	0	0
	2006	0	1	0	1	0	0
	2008	0	0	1	1	0	0
	2010	0	0	2	2	0	0
	2011	0	0	1	1	0	0



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

II. L'expérience du Viet Nam

- Après son accession à l'OMC le 11 janvier 2007:
 - Crainte accrue de voir certaines pratiques de commerce déloyal augmenter;
 - Crainte du risque de voir des entreprises vietnamiennes ciblées par des MDC.
- Conséquence: en échange de l'ouverture de son marché le Viet Nam a négocié un appui pour ses institutions impliquées dans le commerce, y compris en matière de MDC.
- Projet Financé par l'UE et mis en œuvre par l'ITC
 - 12 mois
 - € 200 000



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

II. L'expérience du Viet Nam

Mise en exergues des difficultés récurrentes du Viet Nam et des PED lors de la mise en œuvre des instruments de défense commerciale :

- Manque de ressources et de capacités techniques à conduire une enquête de dumping/droits compensateurs.
- Manque d'organisation de l'industrie pour soulever une plainte collective.
- Vulnérabilité du secteur privé vis-à-vis des mises en œuvre des MDC par les autorités des pays d'exportation (secteur fragmenté, coûts, règles comptables, capacités).
- Statut de « économie socialiste de marché » (Non Market Economy).
- Rôle du secteur privé



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

II. L'expérience du Viet Nam

Coûts des mesures de sauvegardes

- Doit être appliqué à tous les importateurs du produit indistinctement (Art. 2 Accord sur les Sauvegardes)
 - Souvent exclues pour les partenaires ALE.
- Exception pour les imports provenant de PED représentant moins de 3% des imports du produit).
- Coût politique vis-à-vis des pays partenaires



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

III. Structure administrative compétentes en matière de MDC au Viet Nam

- Suite à son accession à l'OMC le Viet Nam a adopté trois ordonnances concernant:
 - Les mesures anti-dumping, compensatoires et de sauvegardes.
- Ces ordonnances ont également créé au sein du Ministère du Commerce la structure suivante:
 - Le Département administratif de la concurrence (DAC), dans lequel siège le Conseil pour les MDC.



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

IV. Structure et réalisations du projet

- **Objectif:** mise en place d'un *cadre juridique* relatif aux MDC conforme aux règles de l'OMC et appui facilitant sa mise en œuvre.

- **Réalisations:**
 1. Mise en place d'un cadre juridique et revue des trois ordonnances Vietnamiennes : Antidumping, Compensatoires et Sauvegarde.



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

III. Structure et réalisations du projet

Réalisations (suite):

2. Mise en œuvre des règles des MDC par les autorités vietnamiennes
 - a. Réalisation d'un guide pour les investigateurs regroupant:
 - Les aspects substantiels et procéduriers de l'application des instruments de défense commercial
 - Des modèles de questionnaires à utiliser pour les enquêtes auprès de l'industrie (etc.)
 - b. Formation continue des 13 membres du Conseil pour les MDC au sein du Département administratif de la concurrence.



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

III. Structure et réalisations du projet

- c. Formation des membres du Département administratif de la concurrence auprès des Autorités de défense commerciale de l'Union européenne;
 - d. Mise en place d'une « Hotline »;
 - e. Identifications et acquisition des ouvrages et rapports.
3. Organisation de séminaires à Ho Chi Minh ayant pour objectif la sensibilisation du secteur privé et des entreprises.
- Présentation des instruments de défense commerciale, de leur rôle dans la coopération avec le gouvernement (etc.)



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

IV. Analyse de l'apport du projet vis-à-vis de ces cas

Le projet a été perçu comme ayant atteint tous ses objectifs:

- Le Département administratif de la concurrence a approuvé les guides destinés aux investigateurs et accepté les formulaires types développés qui ont été traduits en Vietnamien et utilisés dans ses processus d'enquête.
- Les 13 membres du Conseil pour les MDC ont amélioré leur compétences en matière de mise en œuvre des instruments de défense commerciale.
 - Ils ont souligné l'impact positif dans leur gestion des procédures des MDC.
- Le Vietnam a initié les deux premières enquêtes en vue de l'application de mesures de sauvegarde.



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

IV. Analyse de l'apport du projet vis-à-vis de ces cas

- La première enquête en 2009, pour le verre flotté (*Doc: G/SG/N/6/VNM/1*)
 - Ayant conclu en 2010 que des causes exogènes aux importations ayant causé le déclin de l'industrie et qu'ils n'appliqueraient donc pas de mesures de sauvegardes
- La seconde enquête a commencé en décembre 2012 (notifié en 2013), concernant des huiles végétales.
 - La décision d'initier l'enquête fait suite à un rassemblement de preuves établissant *prima facie* d'augmentation des imports menaçant l'industrie.



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE

MERCI DE VOTRE ATTENTION



DES EXPORTATIONS POUR
UN DEVELOPPEMENT DURABLE